

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

9 июня 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Республики Карелия № 506-VII «О внесении изменения
в Закон Республики Карелия «О реализации отдельных положений
Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях
и пикетированиях», внесенный в порядке
законодательной инициативы группой депутатов
Законодательного Собрания Республики Карелия
(входящий от 29 мая 2025 года)**

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 506-VII «О внесении изменения в Закон Республики Карелия «О реализации отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.
2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 10 мая 2011 года № 1486-ЗРК «О реализации отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Закон Республики Карелия № 1486-ЗРК) являются общественные отношения, связанные с регулированием отдельных вопросов, касающихся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Карелия. Предметом правового регулирования законопроекта являются

общественные отношения, возникающие в связи с определением порядка проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры.

В соответствии с частью 3¹ статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 указанной статьи (далее – публичные мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры), определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований Федерального закона № 54-ФЗ, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с требованиями части 3¹ статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ статьей 4¹ Закона Республики Карелия № 1486-ЗРК в редакции законопроекта определяется порядок проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры.

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено следующее.

1) Согласно части 2 статьи 11 Закона Республики Карелия от 4 июля 2012 года № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия» (далее - Закон Республики Карелия № 1619-ЗРК) в нормативном правовом акте не допускается употребление многозначных выражений, даются определения терминов, допускающих несколько вариантов толкования, недостаточно ясных и четких без дополнительного пояснения.

Статья 4¹ Закона Республики Карелия № 1486-ЗРК в редакции законопроекта не содержит определения «объекты транспортной инфраструктуры», «транспорт общего пользования» (часть 1), не раскрывает

понятия «дорога» (часть 7), что порождает неоднозначность толкования норм данной статьи, а также правовую неопределенность при ее правоприменении.

2) Части 3 и 4 статьи 4¹ Закона Республики Карелия № 1486-ЗРК в редакции законопроекта содержат нормы, возлагающие обязанности на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения (далее – федеральный орган исполнительной власти), орган местного самоуправления или уполномоченный Правительством Республики Карелия исполнительный орган Республики Карелия, что выходит за рамки дискреционных полномочий, предоставленных законодателю субъекта Российской Федерации Федеральным законом № 54-ФЗ, превышает полномочия законодателя субъекта Российской Федерации, предоставленные ему законодательством Российской Федерации.

3) В соответствии с частью 5 статьи 4¹ Закона Республики Карелия № 1486-ЗРК в редакции законопроекта мотивированное заключение федерального органа исполнительной власти о невозможности проведения публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры является основанием для доведения до сведения организатора публичного мероприятия обоснованных предложений об изменении места и (или) времени проведения, а также предложения об устранении несоответствия условий проведения публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры требованиям по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения в месте проведения публичного мероприятия.

Используемое в указанной норме понятие «заключение о невозможности проведения публичного мероприятия» требует корректировки, так как в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано

лицом, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с указанным Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

3. Принятие законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, законопроект может быть принят в первом чтении с последующей его доработкой при подготовке ко второму чтению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

исп. Е.В. Катаева